

中国住房公积金状况简报 2015年5月

公平劳动协会是一个由多方利益相关者组成的机构，包括商业公司、大学、社会团体，旨在改善全世界工人的工作条件。公平劳动协会不定期发布关于全球供应链上存在的问题的简报。我们希望这样的简报能帮助大家从多种视角了解特定的问题。公平劳动协会始终都致力于要求商业公司成员能够遵守相关法律法规以及公平劳动协会工作场所行为规范与合规基准。

问题点：在中国，雇主应当如何为雇员缴纳住房公积金？

中国住房公积金历史回顾：

1991年5月，上海市政府率先试行住房公积金，主要是为了帮助中低收入家庭解决个人住房问题。北京、广州和天津等市先后于1992年也开始引入住房公积金项目；1999年起，住房公积金在全国范围内推行。

公积金引入之初强制雇主和员工共同缴付主要用于帮助城市居民实现他们的住房需求，包括通过扩大低成本保障性住房建设。然而中国中央政府在1999年中期更新了关于住房公积金的定义及政策，住房公积金完全作为员工的个人福利，帮助员工购买和维护个人住房。

缴纳住房公积金的员工可以申请优惠利率的公积金贷款，提取公积金可用于房屋维护，以及支付租金。如员工账户内的住房公积金尚未使用，可以在离职时转移、退休时提取，或在其它法律允许的情况下使用。¹

公平劳动协会行为准则关键点：**薪酬福利**

“每位工人都有权利获得正常工作周的相应报酬，且这份报酬应当满足其基本需求，并提供一定可支配收入。雇主应当以当地最低工资或者适当的现行工资（两者间取数额更高的一个）作为支付标准；遵循所有有关工资的法律要求，并依据法律或合同提供附加福利。当薪酬无法满足工人的基本需求和带来可支配收入时，每个雇主应当与FLA合作，寻求适当的解决方案以逐步达到报酬标准。”

* <http://www.fairlabor.org/our-work/labor-standards>

最新的住房公积金政策：

中央政府在2002年3月修订了住房公积金管理条例，主要有如下条款：

- 住房公积金在全国范围内适用于所有员工，不论户籍或工作地。
- 该条例适用于所有类型的单位企业，包括国有企业、私营企业和社会团体。
- 雇主和员工都必须缴纳公积金，该项基金进入员工个人账户完全归员工所有。
- 缴纳基数为员工过去一年的月平均工资。
- 缴费比例由当地政府决定、根据地区而有所不同，但总体上不低于月工资的5%。

目前，中国政府正在日益完善²以买房或租房提取使用公积金的程序。³例如，外来务工人员也可以使用住房公积金在自己的家乡购买房屋，无论其工作时的缴付地为何处。

评估发现的常见问题：

在2014年度的评估中，公平劳动协会的评估员发现所评估的48家工厂中绝大多数都未缴纳住房公积金。其中8所工厂缴纳了公积金，只有1家工厂在缴纳住房公积金上做到了正确缴付，剩下的工厂要么仅为特定年资或户籍的员工缴纳，或是按照低于员工实际工资的基数缴纳了公积金，即便这

¹ http://www.housingfinance.org/uploads/Publicationsmanager/0603_Pro.pdf
出境定居、丧失劳动能力并与所在单位终止劳动关系亦可申请提取公积金

² http://www.mohurd.gov.cn/zcfg/jsbwj_0/zfbzygjgdgls/201410/t20141017_219344.html

³ http://www.mohurd.gov.cn/zcfg/jsbwj_0/zfbzygjgdgls/201501/t20150129_220233.html

样，依然不符合国家法律和公平劳动协会工作场所行为准则的规定，“在薪酬和福利上应完全符合当地法律或合同规定。”

在许多情况下，雇主的不合规与政府执行的缺失是中国社保问题上的主要现状。

通常，当地政府在监督和执行住房公积金的缴纳上都缺乏力度，主要出于招商引资的考虑，通常会给予企业一定的投资成本优惠。比如，上海市政府规定了只有城镇户口的员工才需要缴纳公积金，农村户口的员工可以选择性缴纳公积金。工厂管理层通常认为百分百的合规会使工厂提高人力成本丧失竞争优势相对其它工厂没有缴付公积金。

部分工人对评估员表示，由于薪资较低，他们也不愿意缴纳公积金，而是希望有更多的到手收入。并且，既往复杂的公积金提取手续也使工人对缴纳公积金丧失兴趣，尤其对外来务工人员而言。同时，由于缺乏自由结社的权利，中国员工也无法通过独立工会就公积金一事进行劳资谈判。

然而，根据法律规定，缴纳公积金是一项法定义务。近来，员工开始要求他们的雇主遵守法律规定缴纳公积金。2015年3月，兴昂国际鞋业集团位于东莞工厂的近5000名工人就要求公积金正确缴付进行了罢工。⁴同年3月，东莞裕元工厂近3000名的员工也就提取公积金一事而停工。⁵

公平劳动协会的建议：

中国政府设立的住房公积金主要是用于帮助中低收入家庭满足其住房需求。一旦雇主未能缴纳公积金，员工就会失去获得租房、房屋维护或购房的公积金的权利。因此，公平劳动协会期望在中国采购的公司会员要求足额正确缴纳公积金，如出现违规情况，会员应该：

- 制定详细的整改计划来解决公积金事宜，并告知中国供应商品牌的要求是要遵守国家法规。
- 与供应商协调核算并与员工沟通，制定一个合理的补缴计划不让员工失去他们所应得。
- 针对所有中国供应商，制定一个防止此类现象再次发生的计划。
- 跟进中国供应商关于住房公积金的合规缴纳情况。
- 鼓励供应商与员工就合规性进行直接沟通商议。

短期而言，作为负责任的供应链领导者诸如公平劳动协会的会员，应开始制定有效的计划推行供应商住房公积金的合规缴纳。为了实达到这个要求，品牌公司应着手调整采购和成本策略以满足公积金的合规缴纳。

从长远出发，公平劳动协会计划和品牌公司、供应商、当地政府、社会团体和其它相关利益方一同寻求跨行业的解决方案进而推动住房公积金的合规落实。

⁴ <http://www.chinalaborwatch.org/newscast/430>

⁵ <http://www.ft.com/intl/cms/s/0/c46252d0-cd48-11e4-9144-00144feab7de.html#axzz3Unk92kER>